**ДОКЛАД**

**о состоянии условий и охраны труда**

**в муниципальном образовании «Нукутский район»**

**в 2023 году и мерах по их улучшению**

Информационно – аналитический доклад о состоянии условий и охраны труда в муниципальном образовании «Нукутский район» (далее – МО «Нукутский район») и мерах по их улучшению подготовлен консультантом по управлению охраной труда Управления экономического развития и труда Администрации МО «Нукутский район», в целях реализации подпрограммы «Охрана труда» в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие» на 2019-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации МО «Нукутский район» от 31 октября 2018 г. № 567.

Доклад включает описание социально - экономического положения МО «Нукутский район» на 01.01.2024г., реализации государственного управления охраной труда на территории МО «Нукутский район», анализ состояния условий и охраны труда, вопросы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также государственного и общественного контроля за состоянием условий и охраны труда и соблюдением прав, законных интересов работников. Доклад является основой для определения мер по реализации государственной политики в области охраны труда и стратегического планирования.

**I. Краткое описание социально – экономического положения МО «Нукутский район»**

Численность населения – 15,04 тыс. человек;

Структуру состояния основных видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов МО «Нукутский район» традиционно формируют «Обрабатывающие производства» (93%), «Сельское хозяйство» (4%), «Торговля оптовая и розничная» (3%).

Объем промышленного производства по итогам 2023 года составил 118,24%.

Выручка от реализации продукции, работ и услуг (в действующих ценах) – всего 12616,58 млн. рублей (108.6 % к 2022 году).

Инвестиции в основной капитал за 2023 год составили 141,6 млн. руб., в том числе бюджетные средства – 45,2 млн. рублей.

Количество хозяйствующих субъектов в МО «Нукутский район» на 01.01.2024 г. – 222 в т.ч. ИП – 139, ИП Глава КФХ - 55 (по данным Управления экономического развития и труда).

Количество руководителей – работодателей – 198 чел. (по данным отделения Социального фонда РФ по Иркутской области на 01.01.2024 г.).

Среднесписочная численность работников – 2758 чел. (по данным сведений организаций МО «Нукутский район» на 01.01.2024 г.), из них женщин –1596 чел. (58% от общей численности работников). Численность работников старше трудоспособного возраста – 292 человек.

Наибольшая численность работников в МО «Нукутский район» заняты в непроизводственной сфере – 1600 чел. (64% к общей численности работающих). Остальные работники заняты в сфере малого и среднего предпринимательства – 714 чел. (кроме ООО «КНАУФ ГИПС БАЙКАЛ», кол-во работающих на 01.01.2024 г.- 288 чел.)

**2. Состояние условий и охраны труда в МО «Нукутский район»**

Численность работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и опасными условиями труда – 561 чел., из них женщин – 202 чел;

Количество рабочих мест – 2080;

Количество рабочих мест на которых проведена СОУТ – 1881, из них

1 и 2 класс (оптимальные и допустимые условия труда) – 1539 р.м.;

3 класс (вредные условия труда) – 342 р.м.;

4 класс (опасные условия труда) – 0 р.м.

Израсходовано средств на мероприятия по охране труда – 54848,6 т.руб.,

(22447,6 т.руб. – 2022 г.), их них:

- льготы и компенсации – 9466 т. руб. (7832,9 т. руб. – 2022г.);

- средства индивидуальной защиты – 13957,6 т. руб. (8440,2 т. руб. – 2022 г.);

Предварительные и периодические медицинские осмотры – 5222,8 т. руб. (5203,2 т. руб. – 2022 г.);

Специальная оценка условий труда – 690,6 т. руб. (653,8 т. руб. – 2022 г.);

Другие мероприятия – 25511,6 т. руб. (18520 т. руб. – 2022 г.) К ним относятся обучение по охране труда, проведение дней охраны труда, приобретение смывающих и дезинфицирующих средств, приобретение плакатов и стендов по охране труда, оформление уголков охраны труда, приобретение медицинских аптечек для оказания первой помощи, прохождение психиатрического освидетельствования.

Численность работников, подлежащих обеспечению СИЗ – 1635 чел.;

Обеспеченность работников СИЗ – от 30 до 100 %.

Численность работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров – 1933 человек.

Охват работников медосмотрами – 90%;

В 2023 году **средствами индивидуальной защиты** работники организаций МО «Нукутский район» обеспечены в среднем на 65 % (по данным отчетов организаций), имеются случаи приобретения СИЗ работниками на собственные средства, что является нарушение ст. 221 ТК РФ.

***2.1. Производственный травматизм***

В августе месяце 2023 года на территории МО «Нукутский район» произошел групповой несчастный случай со смертельным исходом.

08.08.2023 г. в 16.30 ч. на подъездной дороге в д. Мельхитуй при возвращении из п. Новонукутский к месту проживания и работы, водитель ОГБУЗ Нукутская районная больница, не справившись с управлением служебного автомобиля УАЗ 3962 3, госномер У055 ВО 138, находясь в состоянии алкогольного опьянения допустил съезд с дороги в кювет. В результате ДТП пассажиры – медицинские сестры (2 чел.), водитель получили телесные повреждения. 03.09.2023 г., пострадавшая медсестра скончалась от полученных телесных повреждений. Акт расследования несчастного случая утвержден от 20 октября 2023 года. Основная причина несчастного случая – нарушение правил дорожного движения пострадавшим работником, нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения. Работодатель не обеспечил надлежащий контроль за соблюдением водителем автомобиля требований охраны труда.

Также 14.08.2023 года произошел легкий несчастный случай в Администрации МО «Нукутский район». Работник, спускаясь по лестнице со второго этажа на первый, перешагнула через две ступеньки и не удержав равновесие, упала на левую ногу, тем самым повредив её. Основная причина несчастного случая – неосторожность, невнимательность.

Число дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности – 292 дня.

Наиболее травмоопасными в МО «Нукутский район» остаются отрасль обрабатывающей промышленности, строительства, сельскохозяйственной деятельности.

***2.2. Профессиональная заболеваемость***

Состояние условий труда является основной причиной, оказывающей большое влияние на состояние профессионального здоровья работников и, как следствие, на уровень профессиональной заболеваемости.

Случаи профессиональных заболеваний за 2023 год на территории района не выявлены.

Одним из основных способов профессиональных заболеваний остаются периодические медицинские осмотры, которые позволяют на ранних стадиях отстранить работника от контакта с вредным производственным фактором, тем самым, сохранив ему здоровье, а государству трудовые ресурсы.

В 2023 году достаточно высоким в целом остается охват периодическими медицинскими осмотрами работников – 90%.

За 2023 год количество работников организаций МО «Нукутский район», прошедших обязательные **периодические медицинские осмотры** составило 1933 чел. (по данным сведений организаций района на 01.01.2024 г.).

В 2023 году прошли обязательное психиатрического освидетельствование работники организаций, осуществляющие отдельные виды деятельности (водители транспортных средств, педагогическая деятельность, деятельность по присмотру и уходу за детьми, деятельность, связанная с работами с использованием сведений, составляющими государственную тайну, деятельность в сфере электроэнергетики (электрики), деятельность в сфере теплоснабжения (кочегары) – 695 человек (по данным сведений организаций района на 01.01.2024 г.). Охват работников обязательным психиатрическим освидетельствованием в организациях района - 52%:

- Образование – 85%;

- Культура – 10%;

- Промышленность, строительство – 70%;

- Сельское хозяйство – 15%;

- Здравоохранение – 80%;

- Торговля, общественное питание – 0%;

- прочие – 35%.

В МО «Нукутский район» действует медицинское подразделение, обеспечивающее динамическое наблюдение за состоянием здоровья работников, созданное производственным предприятием «Промавто».

**3. Государственное управление охраной труда на территории МО «Нукутский район»**

- В МО «Нукутский район» разработана и действует подпрограмма «Охрана труда», муниципальной программы «Экономическое развитие» на 2019 – 2025 годы»;

- Заключено 56 коллективных договоров;

- Более 700 руководителей и специалистов организаций МО «Нукутский район» прошли обучение по охране труда в аккредитованных организациях, у индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по проведению обучения вопросам охраны труда;

***3.1. Подпрограмма «Охрана труда» муниципальной программы «Экономическое развитие» на 2019-2025 годы»***

В 2023 году продолжалась работа по реализации подпрограммы «Охрана труда», муниципальной программы «Экономическое развитие» на 2019-2025 годы», утвержденная постановлением Администрации МО «Нукутский район» от 31.10.2018 г. № 567, целью которой является улучшение условий и охраны труда в МО «Нукутский район».

Показатели программы за 2023 год выполнены. Постановлением Администрации МО «Нукутский район» от 09.01.2024 г. № 15 внесены изменения в постановление Администрации МО «Нукутский район» от 31.10.2018 г. № 567 «Экономическое развитие» на 2019-2025 годы», в части увеличения количества показателей (до 10) по охране труда по рекомендации Министерства труда и занятости Иркутской области.

Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий охраны труда, снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, осуществляется путем усиления мер профилактики, а также повышения качества оказания услуг в области охраны труда.

В соответствии с законом Иркутской области от 24.07.2008 года № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области переданы следующие областные государственные полномочия в сфере труда:

1. Методическое руководство работой специалистов по охране труда и служб охраны труда и ее координация в организациях, независимо от их организационно – правовых форм и форм собственности, расположенных на территории МО «Нукутский район»;

1. Организация проведения обучения и проверки знаний работников, включая руководителей и специалистов в области охраны труда;

3. Анализ состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости на территории МО «Нукутский район»;

4. Обследование соответствия условий труда требованиям охраны труда в организациях, расположенных на территории МО «Нукутский район», в целях осуществления уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области государственной экспертизы условий труда по запросам работодателей;

5. Осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров;

6. Осуществление контроля за выполнением коллективных договоров.

***Мероприятия по улучшению условий и охраны труда***

В рамках переданных государственных полномочий в МО «Нукутский район» реализуются следующие мероприятия по улучшению условий и охраны труда:

1. разработка методических материалов, памяток, пошаговых инструкций и т.д.;
2. участие в проверках соблюдения требований охраны труда в организациях на территории МО «Нукутский район»;
3. осуществление ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам состояния условий и охраны труда в муниципальных учреждениях;
4. проведение ежегодных конкурсов по номинациям «Лучшая организация, индивидуальный предприниматель в МО «Нукутский район» по проведению работы в сфере охраны труда по итогам года», «Лучший специалист, ответственный по охране труда МО «Нукутский район по итогам года», «Лучшие первичная профсоюзная организация, совет работников по проведению работы в сфере охраны труда по итогам года»;
5. проведение мероприятий, организуемых в рамках Всемирного дня охраны труда;
6. организация работы по содействию обеспечения организаций, расположенных на территории МО «Нукутский район», сертифицированной специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты;
7. подготовка информации о состоянии производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
8. обеспечение координации и организационно – методическое руководство работой специалистов и служб охраны труда организаций;
9. организация и участие в проведении обучения и проверки знаний требований охраны труда работников организаций в соответствии с законодательством;
10. освещение вопросов охраны труда в средствах массовой информации (газета, официальный сайт);
11. проведение семинаров, совещаний, круглых столов по вопросам охраны труда для организаций;
12. участие в областных мероприятиях по вопросам охраны труда.

В 2023 году в рамках основных мероприятий Подпрограммы проведена следующая работа:

1. Оказано 81 консультация работодателям по вопросам охраны труда;
2. Организованы информационно – методические мероприятия по вопросам эффективного управления охраной труда:

- принято участие в 11 совещаниях, заседаниях комиссий, по вопросам профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, реализации политики по улучшению условий и охраны труда на территории МО «Нукутский район», коллективно – договорного регулирования трудовых отношений;

3. Проведен круглый стол, посвященный Всемирному дню охраны труда;

4. Проведены районные конкурсы по охране труда по итогам 2022 года по трем номинациям, подано 15 заявок;

5. Приняли участие в областных конкурсах по охране труда в двух номинациях, подали 6 заявок;

6. Проведено 5 заседаний Межведомственной комиссии по охране труда МО «Нукутский район», на которых рассмотрено 21 вопросов и выработано 65 рекомендаций и предложений;

7. Обучено по охране труда 363 руководителей и специалистов организаций МО «Нукутский район» в аккредитованной организации «Байкальский центр образования» г. Иркутск;

8. Размещено на официальном сайте МО «Нукутский район», газете «Свет Октября», разослано на адреса электронной почты организаций (свыше 140 адресов) более 80 информационных материалов;

9. Приняли участие в областном конкурсе детского рисунка «Охрана труда глазами детей», участвовали МБОУ Целинная СОШ, МБОУ Харетская СОШ;

***3.2. Специальная оценка условий труда***

Согласно Федеральному закону от 28.12.2013 г. № 426 – ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда (далее – СОУТ) является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровней их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Результаты проведения СОУТ в организациях МО «Нукутский район» сформированы с учетом сведений Федеральной государственной информационной системы учета результатов СОУТ (далее ФГИС СОУТ).

По факту отсутствия сведений во ФГИС СОУТ о проведении специальной оценки условий труда, Государственная инспекция труда Иркутской области проводит проверки условий и охраны труда в организациях Иркутской области.

В связи с принятием Федерального закона от 30.12.2020 г. № 503-ФЗ « О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О специальной оценке условий труда», декларации соответствия условий труда стали бессрочными (в случае сохранения условий труда на рабочем месте).

Декларирование позволяет оптимизировать расходы работодателей: в случае декларирования соответствия условий труда на рабочих местах, работодатель освобождается от необходимости проведения процедур по исследованию и измерению вредных факторов на этих рабочих местах.

***3.3. Проведение государственной экспертизы условий труда***

За 2023 год заявлений от работодателей о проведении обследований соответствия условий труда государственным требованиям охраны труда в Администрацию МО «Нукутский район» не поступало.

***3.4. Обучение работников по охране труда***

Вопросам обучения по охране труда всегда уделялось особое внимание, так как от уровня его организации на предприятии и учреждении зависит жизнь и здоровье сотрудников.

Статья 219 ТК РФ устанавливает, что обучение по охране труда – процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, а также работодателями – индивидуальными пр6едпринимателями знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья.

Работодатель обязан обеспечить обучение и проверку знаний требований охраны труда работников в соответствии со статьей 214 ТК РФ. Порядок выполнения этой обязанности установлен в Правилах обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила обучения), утвержденных постановление Правительства РФ от 24.12.2021 г. № 2464, вступивших в силу с 01.09.2022 года.

Правила обучения устанавливают обязательные требования к обучению по охране труда и проверке знания требований охраны труда у работников, заключивших трудовой договор с работодателем, а также требования к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Основная цель функции обучения - создание системы, позволяющей последовательно и эффективно решать вопросы обучения по охране труда на территории муниципалитета.

С целью исполнения данной функции в 2023 году продолжалась работа по выявлению не обученных специалистов и руководителей (направление целевых писем, развитию системы разъяснительной работы (районная газета, официальный сайт, круглый стол, участие в совещаниях с хозяйствующими субъектами разных организационно-правовых форм, устный приём посетителей и др.). В результате регулярно обновляется база данных всех обученных индивидуальных предпринимателей, руководителей и специалистов предприятий и учреждений района.

В 2023 году на территории МО «Нукутский район» с 20 по 26 марта и с 24 по 25 октября 2023 года проведены очные плановые обучения и проверка знаний руководителей и ответственных лиц по соблюдению трудового законодательства в сфере охраны труда (по программам «А», «А+Б»), всего обучено – 77 руководителей и специалистов.

Проведено обучение среди рабочих профессий по программе «Оказание первой помощи пострадавшим», всего обучено – 207 человек.

Проведено обучение «Охрана труда при работе на высоте» по программам 1-3 группы, всего обучено - 79 человек.

В целях исполнения постановления Правительства РФ от 24.12.21 г. № 2464 «Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» проводится постоянная разъяснительная работа среди организаций Нукутского района о необходимости самостоятельно, используя и развивая собственную обучающую базу, проводить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда на рабочих местах.

При проведении мониторинга обучения охране труда среди организаций района на 01.01.2024 г. выявлен перечень организаций, где не обучены, руководители, ответственные по охране труда, комиссии по обучению и проверке знаний требований охраны труда в полном объеме.

***3.5. Развитие социального партнерства***

Эффективность системы государственного управления охраной труда во многом зависит от взаимодействия и участия в ключевых вопросах развития системы охраны труда всех заинтересованных сторон социального партнерства.

На территории МО «Нукутский район» действует Территориальное трехстороннее соглашение между Администрацией МО «Нукутский район», объединением работодателей МО «Нукутский район» и объединением работников МО «Нукутский район» по регулированию социально – трудовых отношений в МО «Нукутский район» на 2021-2024 годы (далее – Соглашение), зарегистрированное в Министерстве труда и занятости Иркутской области от 14.01.2022 г. № 482, продлено до 24 декабря 2024 года. Статья 4 Соглашения «Охрана труда» включает инициативы и проекты Администрации МО «Нукутский район», нацеленные на создание и пропаганду здоровых и безопасных условий труда. Актуальным направлением в развитие системы социального партнерства является наличие в организациях коллективных договоров, в которых определены взаимные обязательства работников и работодателей по улучшению норм, установленных действующим трудовым законодательством в сфере охраны труда. в части:

- улучшение условий и охраны труда работников;

- назначения компенсаций за работу во вредных условиях труда;

- социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- охраны здоровья работников;

- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты.

На 01.01.2024 г. на территории района заключено и действует 56 (2022 г – 55 шт.) коллективных договора, с охватом 1675 человек (2022 г. – 1685 чел.) или 72 % (2022 г. - 72%) от среднесписочной численности работников по полному кругу предприятий.

**4. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

По данным отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Иркутской области на 01.01.2024 года, зарегистрировано юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории МО «Нукутский район», в качестве страхователей по обязательному социальному страхованию на случай временной трудоспособности и в связи с материнством и по страхованию взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в количестве 198 страхователей.

Федеральный закон от 24.07.198 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее Федеральный закон № 125-ФЗ) определил порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях, путем предоставления ему в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплату на медицинскую, социальную профессиональную реабилитацию.

По данным отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Иркутской области в 2023 году, заявления на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно – курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами подали 8 организаций. Получены возмещения организациями МО «Нукутский район» на общую сумму 963090,42 рубля:

До сих пор муниципальные учреждения (школы, детские сады, учреждения культуры), предприятия сельского хозяйства, субъекты торговли не активизируют работу по возмещению затрат на мероприятия по охране труда с Фонда пенсионного и социального страхования.

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выступает одним из ключевых звеньев в российской системе охраны труда.

Данный вид страхования сочетает в себе справедливое распределение бремени страховых платежей между страхователями, а также экономические стимулы, которые побуждают работодателей улучшать условия и повышать безопасность труда для работников своих предприятий.

**5. Государственный надзор и контроль за состоянием условий и охраны труда**

***5.1.Результаты контрольно – надзорной деятельности Государственной инспекции труда в МО «Нукутский район» и ведомственного контроля***

За отчетный период проведены 12 проверок по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в организациях, подведомственных Администрации муниципального образования «Нукутский район», согласно плана, утвержденного мэром МО «Нукутский район» на 2023 год.

По итогам контрольных мероприятий выявлено 42 нарушения законодательства по охране труда.

В 2023 году на территории МО «Нукутский район» проверки Государственной инспекцией труда Иркутской области не были запланированы.

***5.2. Результаты прокурорского надзора за исполнением законодательства по охране труда***

Проведена работа по представлению Прокуратуры Нукутского района по совместной проверке со старшим государственным инспектором по охране труда Московских Н.П. Государственной инспекции труда Иркутской области от 20.11.2023 г. № Прдр-25250032-280-23/-20250032, об устранении нарушений требований законодательства по охране труда в 7 образовательных учреждениях. Были проверены котельные учреждений на предмет выдачи средств индивидуальной защиты машинистам – кочегарам, исполнения Приказов Минтруда России от 09.12.2020 г. № 871н «Правила охраны труда на автомобильном транспорте», от 17.12.2020 г. № 924н «Правила охраны труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок», от 27.11.2020 г. № 835н «Правила по охране труда при работе с инструментами и приспособлениями установок», от 18.11.2020 г. № 814н «Правила охраны труда при эксплуатации промышленного транспорта». Из – за недостаточного финансирования образовательных учреждений нарушения устранены не в полном объеме.

**ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ**

**по исполнению законодательства в сфере охраны труда**

**на 2024 год на территории МО «Нукутский район»:**

1. Усилить контроль за проведением специальной оценки условий труда в организациях МО «Нукутский район»;
2. Постоянный мониторинг проведения работы по оценке и управлению профессиональными рисками в рамках системы управления охраной труда в организациях МО «Нукутский район»;
3. Осуществление мониторинга о проведении регистрации организаций МО «Нукутский район» в реестре индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда и в реестре обученных по охране труда лиц, посредством заполнения работодателем электронной формы в информационной системе охраны труда Министерства труда и социальной защиты РФ с 01.03.2023 года;
4. Постоянный мониторинг прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности в организациях МО «Нукутский район»;
5. Постоянный мониторинг за декларированием рабочих мест в организациях МО «Нукутский район», на которых вредные и (или) опасные производственные факторы по результатам осуществления идентификации, не выявлены.

Исп. Суборова Т.П. –

консультант по управлению

охраной труда